



Муниципальное образование
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
Ханты-Мансийский район

**КОНТРОЛЬНО - СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО РАЙОНА**
ул. Гагарина, 214, г. Ханты-Мансийск,
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
(Тюменская обл.), 628002
тел.: (3467) 35-28-76, факс: 35-28-76
E-mail: kspalata@hmrn.ru
<http://www.hmrn.ru>

Заместителю главы района,
директору департамента
строительства, архитектуры
и жилищно-коммунального
хозяйства администрации
Ханты-Мансийского района
Р.Ш.Речапову

19-Исх-363
02.12.2020

Заключение

на проект постановления администрации Ханты-Мансийского района
«О внесении изменений в постановление администрации
Ханты-Мансийского района от 12 ноября 2018 года № 328
«О муниципальной программе Ханты-Мансийского района
«Развитие и модернизация жилищно-коммунального комплекса
и повышение энергетической эффективности
в Ханты-Мансийском районе на 2019 - 2024 годы»

На основании полномочий, предусмотренных пунктом 2 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктом 7 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», пунктом 7 части 5 статьи 27.5. Устава Ханты-Мансийского района, пунктом 7 части 1 статьи 9 Положения о Контрольно-счетной палате Ханты-Мансийского района, утвержденного решением Думы Ханты-Мансийского района от 22.12.2011 № 99 «Об образовании Контрольно-счетной палаты Ханты-Мансийского района», руководствуясь приказом Контрольно-счетной палаты Ханты-Мансийского района от 08.10.2013 № 16 «Об утверждении стандарта внешнего муниципального финансового контроля «Финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных программ», проведена финансово-экономическая экспертиза проекта постановления администрации Ханты-Мансийского

района «О внесении изменений в постановление администрации Ханты-Мансийского района от 12 ноября 2018 года № 328 «О муниципальной программе Ханты-Мансийского района «Развитие и модернизация жилищно-коммунального комплекса и повышение энергетической эффективности в Ханты-Мансийском районе на 2019 - 2024 годы» (далее – Проект программы) на соответствие нормам, предусмотренным законодательством Российской Федерации, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, правовыми актами Ханты-Мансийского района.

Вместе с Проектом программы в контрольно-счетную палату Ханты-Мансийского района ответственным исполнителем – Департаментом строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства администрации Ханты-Мансийского района предоставлены следующие копии документов (далее – Департамент строительства, архитектуры и ЖКХ):

1. пояснительная записка от 02.11.2020 № 39;
2. дополнение к пояснительной записке от 30.11.2020 № 03-Исх-6118;
3. заключение комитета по финансам администрации Ханты-Мансийского района от 09.11.2020 № 05-Исх-2145;
4. заключение комитета экономической политики администрации Ханты-Мансийского района от 11.11.2020 № 07-Исх-2993;
5. заключение департамента имущественных и земельных отношений администрации Ханты-Мансийского района от 12.11.2020 № 04-Исх-5348;
6. заключение по результатам антикоррупционной экспертизы (об отсутствии коррупциогенных факторов) юридическо-правового управления администрации Ханты-Мансийского района от 13.11.2020 № 251;
7. письмо комитета по финансам администрации Ханты-Мансийского района от 30.10.2020 № 05-Исх-2095 об уточнении предельных бюджетных ассигнованиях на очередной финансовый год и плановый период.

Дополнительно, 20.11.2020 предоставлены документы, в части финансово-экономического обоснования расходных обязательств, в разрезе мероприятий программы на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов (№ 03-Исх-5983).

В ходе экспертизы установлено, что объем бюджетных ассигнований на реализацию Проекта программы соответствует уточненным предельным объемам бюджетных ассигнований на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, направленным финансовым органом в рамках постановления администрации Ханты-Мансийского района от 20.07.2020 № 194 «О внесении изменений в постановление администрации Ханты-Мансийского района от 24.07.2018 № 211 «О

порядке составления проекта решения о бюджете Ханты-Мансийского района на очередной финансовый год и плановый период» (далее – постановление администрации Ханты-Мансийского района от 24.07.2018 № 211).

Комитетом по финансам администрации Ханты-Мансийского района не соблюдены требования пункта 16. Приложения 2 к постановлению администрации Ханты-Мансийского района от 24.07.2018 № 211, в части соблюдения срока предоставления информации о предельных объемах бюджетных ассигнований бюджета района на реализацию муниципальных программ района и осуществления непрограммных направлений деятельности на очередной финансовый год и плановый период главным распорядителям средств бюджета района и комитету экономической политики администрации Ханты-Мансийского района (согласно требованиям установлен срок «до 05 сентября», информация направлена 22.10.2020). Причиной несоблюдения требований явилось позднее доведение Департаментом финансов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры проектируемых объемов межбюджетных трансфертов из бюджета автономного округа бюджету муниципального района на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.

Финансовое обеспечение, на весь период реализации муниципальной программы, составит 3 161 891,8 тыс. рублей (в том числе: федеральный бюджет – 3 515,1 тыс. рублей; бюджет Ханты-Мансийского автономного округа - Югры – 1 546 573,0 тыс. рублей; бюджет Ханты-Мансийского района – 1 611 803,7 тыс. рублей), из них:

в 2019 году мероприятия программы предусмотрены на сумму 600 024,4 тыс. рублей (в том числе: федеральный бюджет – 1 760,1 тыс. рублей; бюджет автономного округа – 282 948,0 тыс. рублей; бюджет района – 315 316,3 тыс. рублей);

на 2020 год предусмотрены средства в объеме 845 932,1 тыс. рублей (в том числе: федеральный бюджет – 1 755,0 тыс. рублей; бюджет автономного округа – 321 803,5 тыс. рублей; бюджет района – 522 373,6 тыс. рублей), что соответствует решению Думы Ханты-Мансийского района от 11.06.2020 № 600 «О внесении изменений в решение Думы Ханты-Мансийского района от 13.12.2019 № 523 «О бюджете Ханты-Мансийского района на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов»;

на 2021 год планируется – 590 188,5 тыс. рублей (в том числе: бюджет автономного округа – 310 895,7 тыс. рублей; бюджет района – 279 292,8 тыс. рублей);

на 2022 год планируется – 577 629,6 тыс. рублей (в том числе: бюджет автономного округа – 311 384,8 тыс. рублей; бюджет района – 266 244,8 тыс. рублей);

на 2023 год планируется – 548 117,2 тыс. рублей (в том числе: бюджет автономного округа – 319 541,0 тыс. рублей; бюджет района – 228 576,2 тыс. рублей);

на 2024 год бюджетные ассигнования отсутствуют.

Финансовое обеспечение реализации мероприятий программы из федерального бюджета на 2021 год и плановый период 2022-2024 годов не предусмотрено.

Структура муниципальной программы приводится в соответствие с постановлением администрации Ханты-Мансийского района от 02.10.2020 № 274 «О внесении изменений в постановление администрации Ханты-Мансийского района от 07.09.2018 № 246 «О модельной муниципальной программе Ханты-Мансийского района, порядка принятия решения о разработке муниципальных программ Ханты-Мансийского района, их формирования, утверждения и реализации» (далее – постановление администрации Ханты-Мансийского района от 07.09.2018 № 246).

Контрольно-счетная палата Ханты-Мансийского района отмечает, в действующей редакции постановления администрации Ханты-Мансийского района от 07.09.2018 № 246, Таблицы 5 и 8 признаны утратившими силу и исключены из Проекта программы, при этом нумерация таблиц модельной муниципальной программы не скорректирована.

Проектом программы предлагается внести корректировку в перечень мероприятий муниципальной программы:

1. Исключить мероприятия с отсутствующим финансированием:

мероприятие 1.1.1. «Выполнение работ по оценке запасов пресных подземных вод для хозяйственно-питьевого и производственно-технического водоснабжения объекта «Водозабор с водоочистными сооружениями и сетями водопровода в п. Горноправдинске Ханты-Мансийского района»;

мероприятие 1.1.2. «Разработка проекта геологоразведочных работ с отметкой Росгеолэкспертизой объекта «Водозабор с водоочистными сооружениями и сетями водопровода в п. Горноправдинске Ханты-Мансийского района»;

мероприятие 1.2.10. «Выполнение мероприятий по подготовке конкурсной документации и проектов концессионных соглашений с разработкой финансово-экономической модели»;

мероприятие 1.2.36. «Строительство водопроводного колодца с устройством пожарного гидранта по ул. Снежная в районе дома № 20 п. Горноправдинск»;

мероприятие 1.2.37. «Строительство водопроводного колодца с установкой пожарного гидранта по ул. Болотная в с. Кышик»;

мероприятие 1.2.42. «Строительство сетей водоснабжения по ул. Лесная 12 и пер. Торговый, (с установкой пожарных гидрантов), по ул. Таёжная (с установкой пожарных гидрантов в районе д. № 5 и между домами № 24 и № 26) п. Выкатной»;

мероприятие 1.2.48. «Корректировка ПСД объекта «Газификация микрорайона индивидуальной застройки «Кайгарка» п. Горноправдинск Ханты-Мансийского района».

С учетом пояснений, представленных в адрес контрольно-счетной палаты, сохранение данных мероприятий нецелесообразно.

2. Дополнить программу новыми мероприятиями:

«Выполнение работ по оценке запасов пресных подземных вод для хозяйственно-питьевого и производственно-технического водоснабжения ВОС в д.Ярки Ханты-Мансийского района» с объемом финансирования из средств бюджета района на 2021 год – 1 312,7 тыс. рублей, исполнитель мероприятия – Департамент строительства, архитектуры и ЖКХ;

«Разработка проектно-сметной документации по строительству водозаборного сооружения со станцией очистки воды в п. Бобровский» с объемом финансирования из средств бюджета района на 2021 год – 6 500,0 тыс. рублей, исполнитель мероприятия – Департамент строительства, архитектуры и ЖКХ;

«Актуализация схем тепло-, водоснабжения и водоотведения сельских поселений Ханты-Мансийского района» с объемом финансирования из средств бюджета района на 2021 год – 1 500,0 тыс. рублей, исполнитель мероприятия – Департамент строительства, архитектуры и ЖКХ;

«Строительство КОС в населенных пунктах Ханты-Мансийского района: с. Селиярово» с объемом финансирования из средств бюджета района на 2021 год – 50 000,0 тыс. рублей, на 2022 год – 21 868,9 тыс. рублей, исполнитель мероприятия – Департамент строительства, архитектуры и ЖКХ;

«Строительство КОС п. Кедровый производительностью 100 куб.м/сутки (ПИР, СМР)» с объемом финансирования из средств бюджета района на 2022 год – 6 787,5 тыс. рублей, исполнитель мероприятия – Департамент строительства, архитектуры и ЖКХ;

«Строительство КОС п. Красноленинский производительностью 100 куб.м/сутки (ПИР, СМР)» с объемом финансирования из средств бюджета района на 2022 год – 6 787,5 тыс. рублей, исполнитель мероприятия – Департамент строительства, архитектуры и ЖКХ;

«Субсидии МП «ЖЭК»-3 на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства муниципальной собственности «Газификация ул.Новая в д.Шапша Ханты-Мансийского района» с объемом финансирования из средств бюджета района на 2021 год – 2 421,7 тыс. рублей, исполнитель мероприятия – Департамент строительства, архитектуры и ЖКХ.

В связи с разработкой муниципальной программы Ханты-Мансийского района «Благоустройство населенных пунктов Ханты-Мансийского района на 2021-2025 годы», Проектом программы исключается финансирование на реализацию мероприятий в рамках подпрограммы 5. «Формирование комфортной городской среды». Также, исключаются мероприятия с финансированием на 2021 год:

5.1.5. «Детская игровая площадка с элементами благоустройства, д. Шапша, ул. Северная, д. 3а»;

5.1.6. «Детская игровая площадка с элементами благоустройства, СП Шапша, с. Зенково, ул. Набережная».

Согласно предлагаемым изменениям, Проектом программы корректируются значения целевых показателей (Таблица 1) и Приложение 3 к программе: исключается визуализированный перечень образцов элементов благоустройства общественной территории д. Шапша по вышеуказанным мероприятиям.

Контрольно-счетная палата отмечает нарушение требований пункта 4.3. раздела 4. «Экспертиза и согласование проекта муниципальной программы» постановления администрации Ханты-Мансийского района от 02.10.2020 № 274 «О внесении изменений в постановление администрации Ханты-Мансийского района от 07.09.2018 № 246 «О модельной муниципальной программе Ханты-Мансийского района, порядке принятия решения о разработке муниципальных программ Ханты-Мансийского района, их формирования, утверждения и реализации». При внесении изменений в муниципальную программу проект муниципальной программы направляется ответственным исполнителем на экспертизу в последовательности, определенной пунктами 4.4 - 4.7 Порядка, а именно:

1. комитет экономической политики администрации Ханты-Мансийского района;
2. комитет по финансам администрации Ханты-Мансийского района;
3. департамент имущественных и земельных отношений администрации Ханты-Мансийского района;
4. юридическо-правовое управление администрации Ханты-Мансийского района.

При этом, заключение комитета по финансам администрации Ханты-Мансийского района от 09.11.2020, а заключение комитета экономической политики администрации Ханты-Мансийского района от 11.11.2020, что не соответствует вышеуказанному Порядку.

Контрольно-счетная палата рекомендует в дальнейшем не допускать вышеуказанных нарушений.

Контрольно-счетная палата Ханты-Мансийского района обращает внимание на представленное заключение комитета экономической

политики администрации Ханты-Мансийского района от 05.11.2020 № 07-Исх-2945, которое содержит формулировку «...Проект соответствует требованиям Порядка разработки муниципальных программ Ханты-Мансийского района, их формирования, утверждения и реализации, утвержденного постановлением администрации Ханты-Мансийского района от 07.09.2018 № 246 «О модельной муниципальной программе Ханты-Мансийского района, порядка принятия решения о разработке муниципальных программ Ханты-Мансийского района, их формирования, утверждения и реализации», относящихся к полномочиям комитета экономической политики в части экспертизы и согласования проекта муниципальной программы», что в свою очередь не соответствует требованиям пункта 4.4. раздела 4. «Экспертиза и согласование проекта муниципальной программы» постановления администрации Ханты-Мансийского района от 07.09.2018 № 246 (в редакции от 02.10.2020 № 274), которым определено, что рамках экспертизы проект муниципальной программы должен быть рассмотрен на соответствие следующим направлениям:

- соответствие муниципальной программы настоящему Порядку;
- соответствие программных мероприятий целям муниципальной программы;
- соответствие сроков реализации муниципальной программы ее задачам;
- соответствие целевых показателей, характеризующих результаты реализации муниципальной программы, показателей экономической, бюджетной и социальной эффективности;
- соответствие целевых показателей муниципальной программы показателям региональных проектов, государственных программ Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (расчетный перечень показателей национального проекта, распределенных по административно-территориальным единицам Ханты-Мансийского автономного округа – Югры).

Разделом «3. Механизмы реализации Стратегии» решения Думы Ханты-Мансийского района от 21.09.2018 № 341 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Ханты-Мансийского района до 2030 года» (далее – решение Думы Ханты-Мансийского района от 21.09.2018 № 341) установлено, что Стратегия социально-экономического развития Ханты-Мансийского района (далее – Стратегия) разрабатывается с учетом принципа взаимной согласованности и преемственности документов стратегического планирования, принятых и реализуемых на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и района.

Цели и мероприятия муниципальной программы соответствуют задачам и мероприятиям Стратегии, утвержденной решением Думы

Ханты-Мансийского района от 21.09.2018 № 341, по направлению «Развитие и модернизация жилищно-коммунального комплекса».

Контрольно-счетная палата обращает внимание на *отсутствие увязки целевых показателей муниципальной программы с целевыми показателями Стратегии и показателями прогноза социально-экономического развития муниципального образования*, утвержденного постановлением администрации от 24.09.2020 № 265 «О прогнозе социально-экономического развития Ханты-Мансийского района на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов».

Несоблюдение принципа взаимной согласованности и преемственности документов стратегического планирования и программно-целевого принципа влечет нарушение требований части 3.1. раздела «3. Механизмы реализации Стратегии» решения Думы Ханты-Мансийского района от 21.09.2018 № 341 и пункта 1.1. раздела «1. Общие положения» приложения 2 «Порядок принятия решения о разработке муниципальных программ Ханты-Мансийского района, их формирования, утверждения и реализации» постановления администрации Ханты-Мансийского района от 07.09.2018 № 246.

Контрольно-счетная палата рекомендует:

содержание части 3 решения Думы Ханты-Мансийского района от 21.09.2018 № 341 привести в соответствие с Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», при этом учесть порядок разработки, утверждения (одобрения) и корректировки документов стратегического планирования муниципального образования Ханты-Мансийский район, утвержденный постановлением администрации Ханты-Мансийского района от 12.10.2015 № 230;

администрации Ханты-Мансийского района обеспечить соблюдение принципа единства и целостности, разграничения полномочий, преемственности и непрерывности, сбалансированности системы стратегического планирования, ответственности участников стратегического планирования, прозрачности (открытости) стратегического планирования, реалистичности, ресурсной обеспеченности, измеряемости целей, соответствия показателей целям, программно-целевого принципа;

скорректировать нумерацию таблиц модельной муниципальной программы (постановление администрации Ханты-Мансийского района от 07.09.2018 № 246 «О модельной муниципальной программе Ханты-Мансийского района, порядка принятия решения о разработке муниципальных программ Ханты-Мансийского района, их формирования, утверждения и реализации»);

комитету экономической политики администрации Ханты-Мансийского района при дальнейшем внесении изменений

в муниципальную программу соблюдать требования постановления администрации Ханты-Мансийского района от 07.09.2018 № 246 в части содержания заключения на Проект программы.

Проект Программы размещен на официальном сайте администрации Ханты-Мансийского района в разделе «Общественные обсуждения», замечания и предложения от общественности и населения не поступали.

По результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия иные замечания и предложения к Проекту программы отсутствуют.

Председатель



**ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ**

Сертификат
5CEF03ED3563F7364129CF6155E379D968210C5C
Владелец Бурьчикина Оксана Алексеевна
Действителен с 03.10.2019 по 03.01.2021

О.А.Бурьчикина

Исполнитель:
Лихова Татьяна Сергеевна
тел: 89044662854